

# 2022年主要财政政策执行情况

## 专栏1：夯实财源建设基础，全力打造发展财政

<b>着力强化财政要素保障</b>	<p>一是全面落实“产业项目攻坚年”行动计划，年初预算安排产业发展引导专项5.76亿元，其中：安排工业产业发展专项2亿元，精准扶持产业园区、科技创新、节能降碳等重点环节提质发展；安排农业产业化发展专项1亿元，支持衔接推进乡村振兴和乳业、烟叶、生猪等产业高质量发展；安排文旅产业发展专项0.87亿元，支持旅游企业培育、旅游品牌打造以及高端旅游航线开发；安排大数据及智慧物流产业发展专项1.04亿元，支持数字经济做大做强和智慧物流供应链建设；安排专项奖补资金0.85亿元，用于激励各级各部门抓实固定资产投资和财源建设。二是准确把握稳经济政策靠前实施的有利机遇，大力向上争取政策资金支持，累计争取到位新增专项债券资金84.38亿元，涉及项目37个，分别是：农林水利建设项目8个，额度24.03亿元；产业园区基础设施项目10个，额度21亿元；市政基础设施建设项目7个，额度14.3亿元；收费公路项目2个，额度11.3亿元；社会事业项目6个，额度7.5亿元；棚户区改造项目2个，额度3.3亿元；文化旅游项目2个，额度2.95亿元。争取到位中央和省基建预算内投资18.4亿元。</p>
<b>全力支持绿色产业发展</b>	<p>一是安排祥云集中建园专项债券资金18.6亿元，配套州级资金500万元，支持硅光伏电池全产业链融合发展。二是统筹投入科技资金6,585万元，其中，安排1,504万元支持全州创新创业大赛、星创天地工作开展，推动创新平台发展；下达企业研发补助经费1,279万元，加强对高新技术企业认定培育工作，引导企业加强科技研发投入；安排452万元支持大理州科技人才队伍建设；安排1,876万元支持工业级5G创新应用（大理）研究院，洱海流域农业绿色发展研究院等科研院所建设；安排1,474万元加强科普基地建设、加大科普宣传科普活动的力度。三是下达充电基础设施建设资金1,387万元，支持新能源汽车推广应用，推动绿色能源与先进制造有机结合。安排州级资金5,000万元，服务保障“数字大理”建设。四是统筹安排资金1.05亿元，推进智慧旅游和全域旅游协调发展，助力旅游业应对疫情，提升旅游产品品质。下达A级旅游景区门票减免补贴4,499万元，提振群众出游意愿，促进旅游业恢复发展。</p>
<b>全力推动综合交通网建设</b>	<p>筹措财政及债券资金30.15亿元用于高速公路建设，全力支持县域高速能通全通。筹集4.25亿元启动大理火车站提升改造和大理铁路枢纽工程。下达5,150万元支持大理机场三期改扩建及航线恢复。</p>
<b>用活政策工具撬动金融资本</b>	<p>争取省政府同意设立总规模为20.01亿元的云南省大理重点产业股权投资基金，主要支持大理州新能源、先进制造、农文旅等产业发展，基金落地后将有效缓解大理州产业发展资金瓶颈问题。与腾讯金融微普惠、纳斯达克（中国）金融中心、兴业银行等签署战略合作协议，为全州筹融资工作开辟新路径。政策性开发性金融工具支持大理重点项目落地见效。</p>

## 专栏 2：紧盯实体经济发展，全力打造服务财政

<p><b>精准释放政策红利</b></p>	<p>一是落实中央和省州稳住经济一揽子政策措施和组合式税费支持政策，全州累计退税78.9亿元，惠及企业2,504户。二是全面贯彻中央和省延续实施阶段性降低失业保险费率以及特困行业缓缴养老、工伤、失业保险费政策，减轻企业社会保险费缴费负担3.12亿元，其中：减轻养老保险缴费负担2.16亿元、工伤保险缴费负担0.09亿元、失业保险缴费负担0.87亿元。三是落实国有经营性房屋房租阶段性减免政策，财政、国资等部门协调联动，全力推动政策落实，年内累计减免中小微企业和个体工商户房租1,925万元，惠及企业1,903户。</p>
<p><b>大规模留抵退税政策执行情况</b></p>	<p>2022年共办理增值税留抵退税78.9亿元，惠及全州2504户纳税人。从规模看，小微企业是受益主体。小微企业退税户数占比89.43%，退税70.4亿元，金额占比89.19%；大、中型企业分别退税4亿元和4.5亿元，金额分别占5.07%、5.74%。从行业看，交通运输、仓储和邮政业退税54.4亿元，金额占比达69.11%（主要是6条高速公路）；房地产业退税9.1亿元，占比11.52%；建筑业退税3.9亿元，占比4.95%；制造业退税3.6亿元，占比4.58%，以上四个行业退税金额共占90.16%。</p>
<p><b>全力支持商贸经济和招商引资工作</b></p>	<p>一是争取下达促进商贸经济、招商引资和区域发展专项资金1.18亿元，抓实促消费、稳外贸、引外资、强电商、促物流等工作。二是安排400万元用于“彩云大理消费券”发放，进一步提振消费信心，激发群众消费潜力，推动社会消费企稳回升。三是联合商务部门组织申报县域商业体系建设项目，经国家、省、州竞争性评审，大理市、祥云县、宾川县、弥渡县、洱源县和南涧县6个县（市）获批支持，共争取到位中央财政资金6,000万元，获批数量居全省第一。</p>
<p><b>不断优化政府采购领域营商环境</b></p>	<p>一是于2022年起在全州同步推进政府采购意向公开工作，严格要求各级预算单位切实履行政府采购主体责任，严格按照公开要素、公开方式、公开时间等做好采购意向公开，目前全州政府采购意向公开率达94.33%，有力保障了各类市场主体平等参与政府采购活动，进一步提高政府采购的透明度。二是降低“电子卖场”入围门槛、简化办理流程，全州共有873家企业入驻“电子卖场”，其中中小微企业占比高达99.2%；政府采购合同授予中小微企业规模88.51%，资源要素进一步向中小型市场主体倾斜。</p>
<p><b>促进多层次资本市场发展</b></p>	<p>一是印发《大理州企业上市倍增行动计划（2022-2025年）》，稳步推进企业上市倍增行动，年内协助云南合续环境科技有限公司开展深交所上市辅导备案和申报工作；指导大理金明动物药业、云龙铂翠贵金属成功在云南股权交易中心挂牌，填补了州内企业在区域性股权交易市场的空白。二是开展数字金融服务平台推广应用培训，组织12县市主管部门和业务负责人，开展大理州数字金融服务平台推广应用培训，切实发挥平台服务实体经济作用，截至目前，数字金融服务平台已进入试运行阶段，已有252家企业完成注册。三是出台《大理州重大项目融资培育工作方案》，精心组织筹备召开全州2022年市场化融资项目对接会。共收集整理有融资需求的项目及企业352个（家），其中项目278个，总投资4678.05亿元，总融资需求1919.46亿元；企业74家，总融资需求110.29亿元。持续做好会后跟踪对接服务，年内银行机构支持重点项目36个，授信446.64亿元，年内发放贷款89.6亿元，贷款余额267.8亿元；支持名单内重点企业46个，授信49.67亿元，年内发放贷款9.4亿元（含新发放及续贷），贷款余额32.5亿元，正在审批0.78亿元。</p>

### 专栏 3：坚决站稳人民立场，全力打造民生财政

<b>民生支出占比稳步提升</b>	坚持以人民为中心的发展思想，切实增强财政公共性、公平性和可及性，2022年全州民生支出占比达75.2%，较2021年提升0.2个百分点。
<b>统筹推进乡村振兴</b>	保持过渡期资金投入力度不减，累计下达乡村振兴衔接资金11.68亿元。以“我为群众办实事”活动为抓手，高质量开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理，共清理排查2018年至2021年惠民惠农财政补贴资金115.66亿元，完成问题整改4.82亿元。下达耕地地力保护补贴2.91亿元，实际种粮农民一次性补贴1.18亿元，着力保障粮食生产安全，保护种粮农民积极性。争取国际农发基金乡村振兴示范项目省级配套资金2,396万元。
<b>坚定实施就业优先战略</b>	统筹用好就业补助资金、职业技能提升行动资金，失业保险基金等财政支持政策，进一步加大对重点群体就业扶持，推动稳住就业基本盘。统筹安排就业补助资金2.67亿元，支持高校毕业生、退役军人、农村劳动力等就业创业。安排失业保险支出9,781万元，支持稳岗扩就业。发放创业担保贷款12.35亿元，配套贴息资金1.42亿元，扶持6,714人创业，带动19,712人就业。
<b>推动医疗卫生事业发展</b>	切实保障新冠肺炎疫情防控所需经费，健全资金使用情况月报分析制度，持续加强资金跟踪问效，累计下达疫情防控资金3.7亿元。基本公共卫生人均财政补助标准由79元提高到84元，全年下达补助资金2.63亿元。下达2.28亿元支持补齐公共卫生事业“短板”，提升州、县、乡三级医疗卫生机构建设水平。下达资金1.27亿元，持续加强卫生人才队伍建设，开展重大传染病防治和中医药事业传承等工作。
<b>保持教育体育支出强度</b>	统筹投入14.81亿元，全面落实教师和学生补助政策，切实保障学前教育、城乡义务教育、普通高中和职业教育优质均衡发展。下达资金2,221万元，支持“三馆一站”向社会免费开放，支持文化资源共享、综合文化服务中心建设和农村书屋更新等文化惠民工程，有力保障人民群众公共文化服务基本权益。
<b>织密织牢社会保障网</b>	继续落实社保提标扩面和优惠政策，连续18年调整提高企业退休人员基本养老金，连续16年调整提高工伤职工和供养亲属待遇。下达困难群众生活救助资金74,384万元，保障城乡低保、孤儿、特困、流浪乞讨等困难群众的基本生活。启动“低收入群体价格临时补贴与物价上涨挂钩联动机制”，年内共计发放补助605.82万元，惠及35.37万人次。争取到位5,563万元，构建保障高龄老人基本生活需求长效机制，推进养老服务体系高质量发展。下达残疾人基本生活服务保障资金2,108万元，重点支持实施残疾人托养服务标准化建设工程，“阳光家园”托养服务计划、促进残疾人就业等，切实兜牢残疾人生活保障底线。下达资金32,890万元，确保优抚对象、义务兵和消防员待遇得到有效落实，有力保障军休干部待遇、就业创业、教育培训等安置服务工作。

## 专栏 4：抓实生态文明建设，全力打造生态财政

<b>加大洱海保护治理资金投入</b>	树牢“绿水青山就是金山银山”理念，积极争取资金，加大洱海保护治理投入，2022年通过多渠道争取资金，共计投入洱海保护治理财政及专项债券资金39.47亿元。
<b>山水林田湖草沙一体化保护</b>	2022年6月通过层层遴选和竞争性评审，大理州申报的洱海流域山水林田湖草沙一体化保护和修复项目以第二名的成绩从全国19个参与竞选的项目中成功入围，将获中央资金20亿元支持，分三年实施。2022年的中央补助资金6亿元已到位，2023年的中央补助资金8亿元于2022年提前下达。
<b>深化生态保护补偿制度改革</b>	根据中央和省深化生态保护补偿制度改革的有关要求，为进一步完善生态保护补偿机制，创新生态补偿方式，加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度，确保各项改革举措在大理落地见效，于2022年9月完成《大理州深化生态保护补偿制度改革实施方案》起草工作，于11月报州人民政府和州委深改委研究审议通过。
<b>促进城乡协调发展</b>	全力支持漾濞“5·21”地震灾后恢复重建工作，在积极争取中央和省资金支持的基础上，强化州级配套，为恢复重建提供坚实财力保障，累计到位资金35.83亿元。下达农危改补助资金4.51亿元，支持危房改造和农房抗震工程。南涧、宾川成功创建为省级美丽县城，获奖补资金1亿元。下达老旧小区和棚户区改造资金3.22亿元，锲而不舍推动大理市国家级海绵城市试点争取，为城市风貌提升积蓄力量。
<b>绿色金融发展务实高效</b>	认真贯彻新发展理念，强化金融领域改革创新。全州绿色信贷余额289.65亿元，较年初增加15.58亿元，同比增长5.69%，金融资源对清洁能源和生态环境产业的支持集中度进一步提高。

## 专栏 5：铸牢风险抵御屏障，全力打造安全财政

<b>建立健全风险处置机制</b>	<p>扛牢财政金融防风险政治责任，州委州政府成立主要领导任双组长的财政金融风险处置工作领导小组和金融风险化解委员会两个防风化债工作机制，年内召开专题会议4次，综合研判财政金融、海东停建、国资国企等方面存在的突出风险隐患，采取断然措施精准“拆弹”，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。</p>
<b>切实兜牢“三保”底线</b>	<p>一是完善制度建设，建立风险防范机制。根据中央和省有关规定，结合县市实际情况，制定印发《大理州2022年财政运行风险防范工作方案》《关于完善“三保”风险应急处置预案》等系列工作措施，根据“三保”预算编制和执行情况将各县市划分为高、中、低3个等级，分类采取管控措施，确保基层“三保”责任全覆盖、无遗漏。二是综合分析研判，提前做好风险预警。结合县市财政运行监测月报、收支执行情况以及经济形势等情况综合分析，对可能存在“三保”风险的地区进行风险预警，坚决杜绝出现“三保”支付风险。三是从严开展县级“三保”预算编制审核，按月监测“三保”预算执行情况，实行工资库款专项调度，累计完成“三保”支出218亿元，有效保障基本民生政策落实、工资按时发放和机构正常运转。</p>
<b>严格财政暂付款管理</b>	<p>全面贯彻落实省政府办公厅《关于进一步加强财政往来款管理工作的通知》和州政府办公室《关于进一步严肃财经纪律加强财政国库资金管理的通知》等要求，进一步严肃财经纪律，制定加强全州财政暂付款管理的政策举措，综合施以技术、制度、监督、惩处等手段，动态监测财政暂付款增减情况，积极督促县市加快消化进度，高位推动暂付款清理消化工作。全年消化财政暂付款21.67亿元，存量规模历史性压减至百亿元以内。</p>
<b>防范化解政府债务风险</b>	<p>一是出台地方政府专项债券全生命周期管理暂行办法，着力规范政府专项债券资金管理使用，实现专项债券“借、用、管、还、绩”全生命周期管理。二是强化财政资源统筹，按时足额偿还到期债务本息62.21亿元，争取再融资债券37.53亿元，切实维护各级政府信用。三是制定印发《关于做好地方政府新增专项债券发行使用工作的通知》，稳步推进新增专项债券法制化、规范化、市场化建设，充分发挥新增专项债券资金在推进重大项目建设、稳经济大盘中的重要作用，有效加强地方政府新增专项债券发行使用管理工作。四是浦发基金缓释取得重大进展，还款期限整体后延三年，综合利率将下降2%左右。</p>

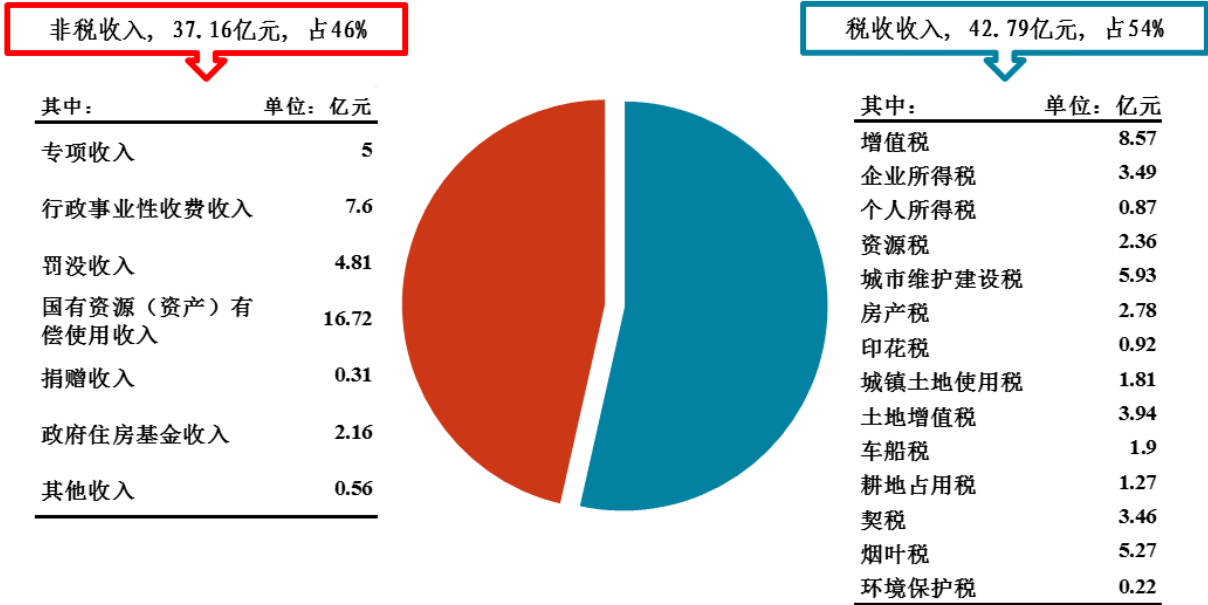
## 专栏6：强化财经纪律意识，全力打造效能财政

<b>严肃纪律规范财经秩序</b>	<p>一是根据省级统一部署，及时研究制定财经秩序专项整治行动方案，在12县市自检自查基础上，开展全覆盖查验工作，对发现问题建立台账清单，销号式管理，推动全州财经秩序向上向好。二是扎实开展“财政质量年”行动，重点从实施政治能力提升工程、实施财政收入提质工程、实施财政支出提优工程、实施债务管理提效工程、实施绩效管理提增工程、实施财政监管提力工程、实施作风建设提标工程7个方面，强化财政治理能力建设，不断提高财政治理水平，努力打造适应新形势新要求的财政管理体制。三是强化财会监督，聚焦各级党委政府重点任务落实情况 and 群众关心关注的热点难点问题，开展重点行业部门财会监督检查，不断提升预算单位财经纪律意识。</p>
<b>加强财政资源统筹</b>	<p>一是不折不扣贯彻执行稳经济大盘一揽子政策措施，把政府过“紧日子”要求落到实处，在年初压缩行政成本基础上，年度执行中按不低于5%的比例进一步压缩预算公用经费，全州累计压缩并收回公用经费1,700万元，全部投入到稳市场主体保就业各项工作当中。二是进一步优化财政资源配置，大力清理整合各类闲置资金，年内累计收回存量资金10.07亿元，统筹用于稳经济大盘，保基本民生各项重点支出。</p>
<b>全面实施预算绩效管理</b>	<p>一是建立州级预算绩效管理专家库，在全州范围内征集行业部门、财务管理和第三方中介机构管理专家。经个人申请、单位推荐、入库审查等程序，择优聘任50名预算绩效管理专家，进一步提升预算绩效管理专业化水平。二是印发实施《大理州2022年财政重点支出绩效评价和全过程预算绩效管理指导工作的通知》，聘请第三方对大理州残疾人联合会和大理州商务局两部门和2021年度州级福利彩票公益金项目资金、2019-2021年州级粮食风险基金支出项目资金等8个项目开展以部门自评和抽查评价相结合的整体支出绩效评价，确保事关全州经济社会发展的关键环节实现闭环管理，确保财政资金用在“刀刃”上、花在紧要处，切实发挥好预算绩效管理快速反应、及时纠偏功能。本次财政重点绩效评价资金涵盖了“四本预算”，评价类型扩展到地方政府债券资金，涉及各级财政资金12.61亿元。</p>
<b>加快推进重大项目建设</b>	<p>督促部门和县市切实加快项目实施进度，强化库款保障，抓实专项债券、涉农资金等重点资金支出进度，推动加快形成实物工作量，积极扩大有效投资。</p>

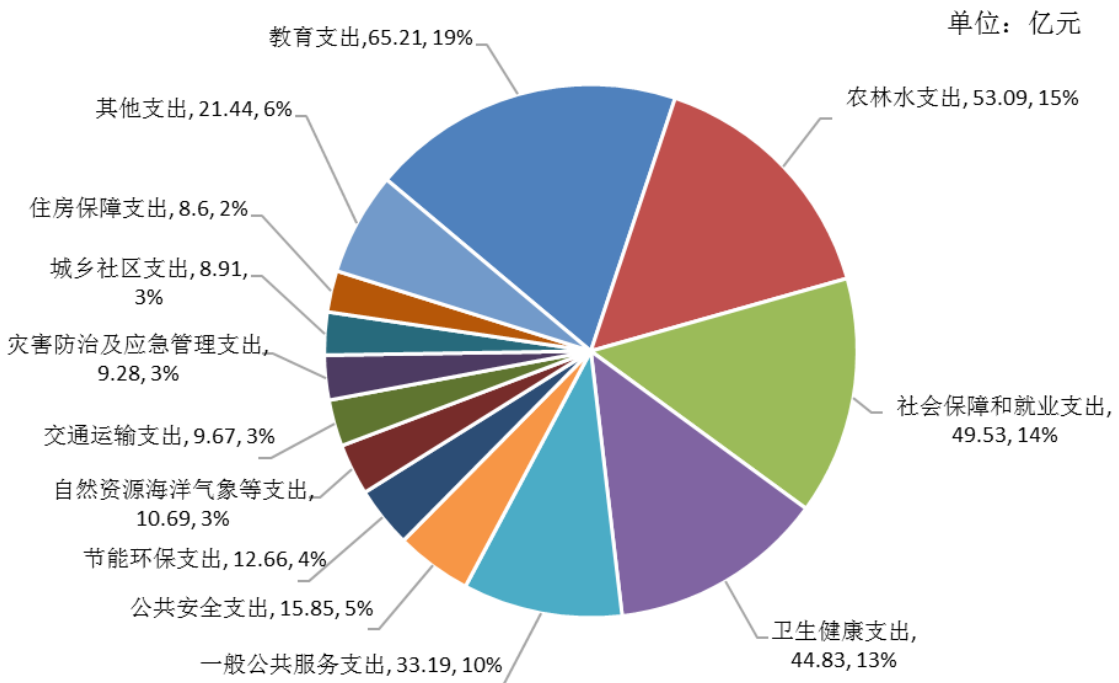
## 专栏 7:推进体制机制改革,全力打造创新财政

<b>扎实推进预算管理一体化改革</b>	<p>一是按照财政部和省财政厅关于推进预算管理一体化工作部署,不断深化预算管理一体化改革,初步实现预算执行、工资统发、单位和财政专户电子化管理、预算单位自有资金收支账户管理、财政专户核算平台管理、预算管理一体化与政府采购系统衔接等系统的推广应用。二是推动预算执行系统与政府会计核算、财政总预算会计核算等系统互联互通,推进财政资金运行监测分析平台应用,完善实时监测、预警提示和大数据分析等功能,助力提升预算管理和科学决策水平。三是积极推进预算指标核算管理,按照“先有预算、再有指标、后有支出”的原则,将预算全口径纳入核算范围,通过复式记账的规则,从机制上杜绝无预算、超预算安排支出。四是对预算指标的批复、分解、下达、生成、调整、调剂、执行和结转结余等全生命周期进行记录,实时反映预算指标的来源、增减及状态,实现预算指标管理全流程“顺向可控,逆向可溯”,切实提升预算管理水平。</p>
<b>着力缓解基层财政困难局面</b>	<p>不断激励县市发展产业和培植财源的积极性,印发实施《大理州缓解基层财政困难三年行动计划实施方案》,着力规范基层财政决策机制,激励县市拓宽收入来源,力争用三年时间实现县级财政收入规模明显提升、收入质量不断提高、财政管理更加规范、困难局面有效缓解的目标。</p>
<b>开创性建立社保基金银行存款竞争性匹配制度</b>	<p>制定印发《大理州本级社会保险基金银行存款保值增值管理办法》,公开发布 2022 年大理州本级社会保险基金定期存款竞争性选择公告,组织开展社会保险基金定期存款竞争性选择工作,经过银行报名、资格初审、现场竞选并公布竞得结果等程序,于 7 月 25 日至 31 日,公示竞得结果并按照竞得顺序依次办理 2022 年度社保基金定期存款工作,为社保基金保值增值工作探索出了新的路径。</p>
<b>高质量推动乡镇财政所公共服务能力提升建设</b>	<p>一是制定《大理州乡镇财政公共服务能力提升实施方案》,明确目标任务、责任分工、实施期限、提升内容和验收标准。二是加强经费保障,州级财政累计下达三批次省级专项资金 3920 万元,配套州级奖励补助资金 800 万元,资金及时率、就位率均达到 100%。三是抓实进度,按季度收集汇总财政所提升建设项目实施情况,抓实项目进度督导,做好项目跟踪问效,对实施进度不理想的县市加强督促、视情况予以通报,确保资金使用合理合规,按时按质完成提升建设目标。目前,前两批 66 所财政所提升建设已完成,第一批 11 所财政所已通过省级验收,第二批 55 所财政所完成县级交叉验收。</p>
<b>推动金融改革创新</b>	<p>通过多方共同努力,在全州市场化融资项目对接会上,大理市农商行全省首笔“大理理庭苍山壹号半山度假酒店项目”农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款 600 万元落地大理,实现了全省集体经营性建设用地使用权入市抵押融资零突破,破解了长期以来农村土地无法抵押的融资难题。</p>

### 图示1：2022年全州一般公共预算收入执行情况

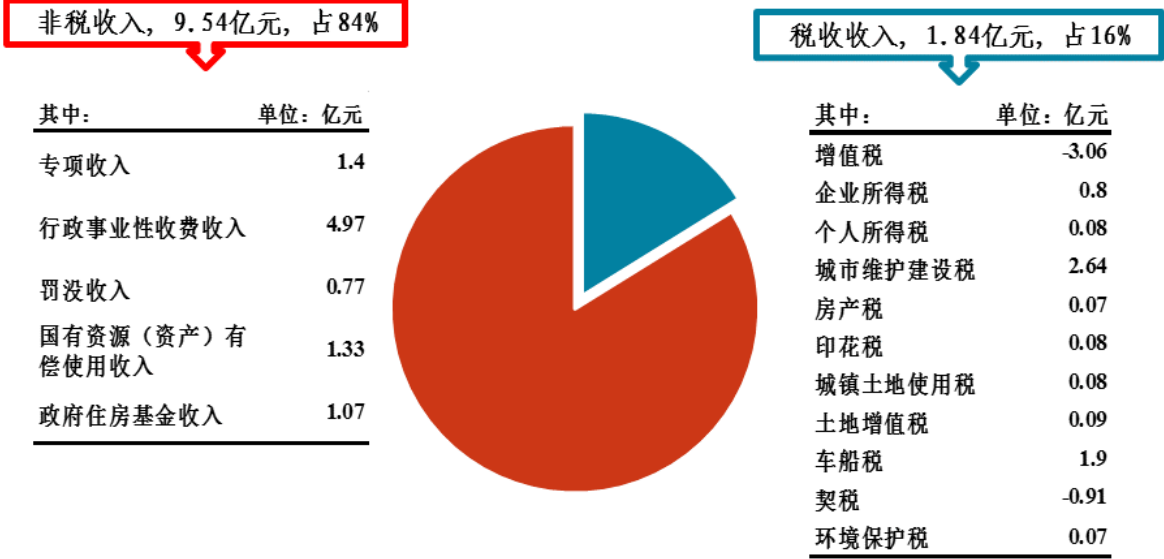


### 图示2：2022年全州一般公共预算支出执行情况

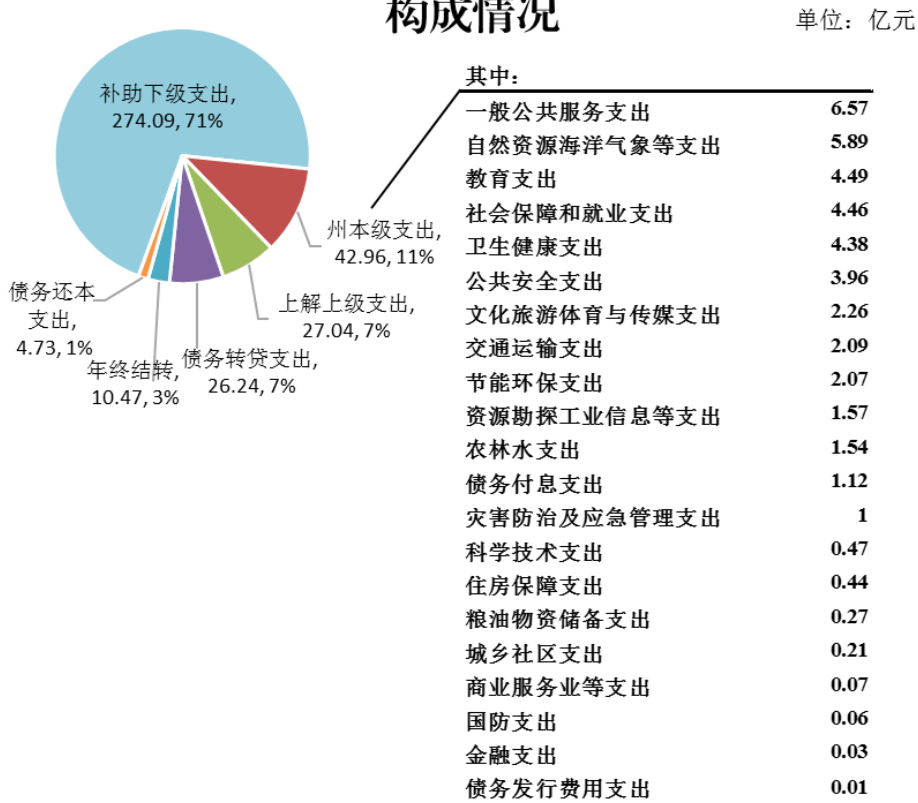




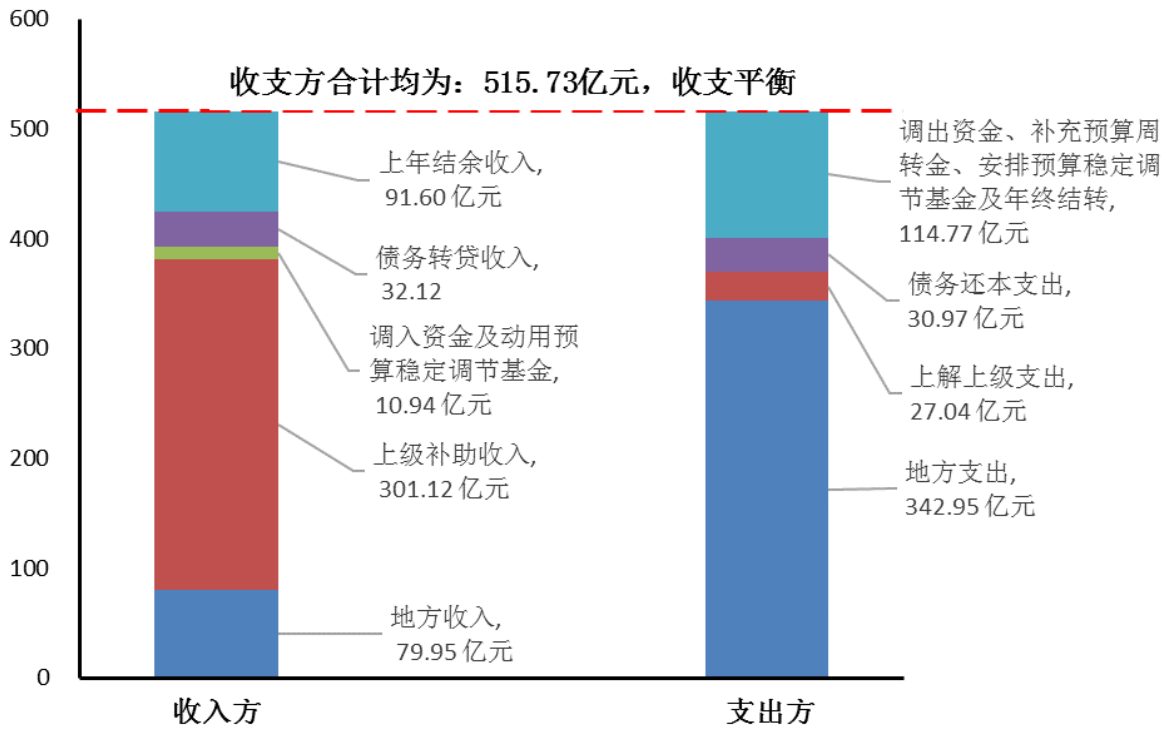
### 图示3：2022年州本级一般公共预算收入执行情况



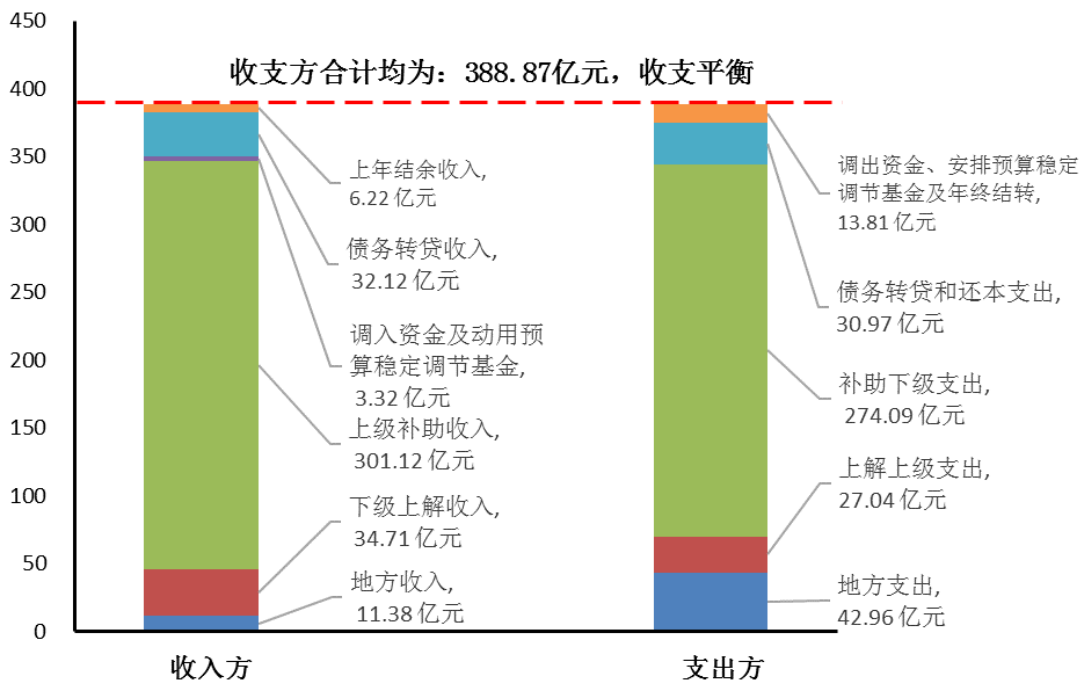
### 图示4：2022年州本级一般公共预算支出构成情况



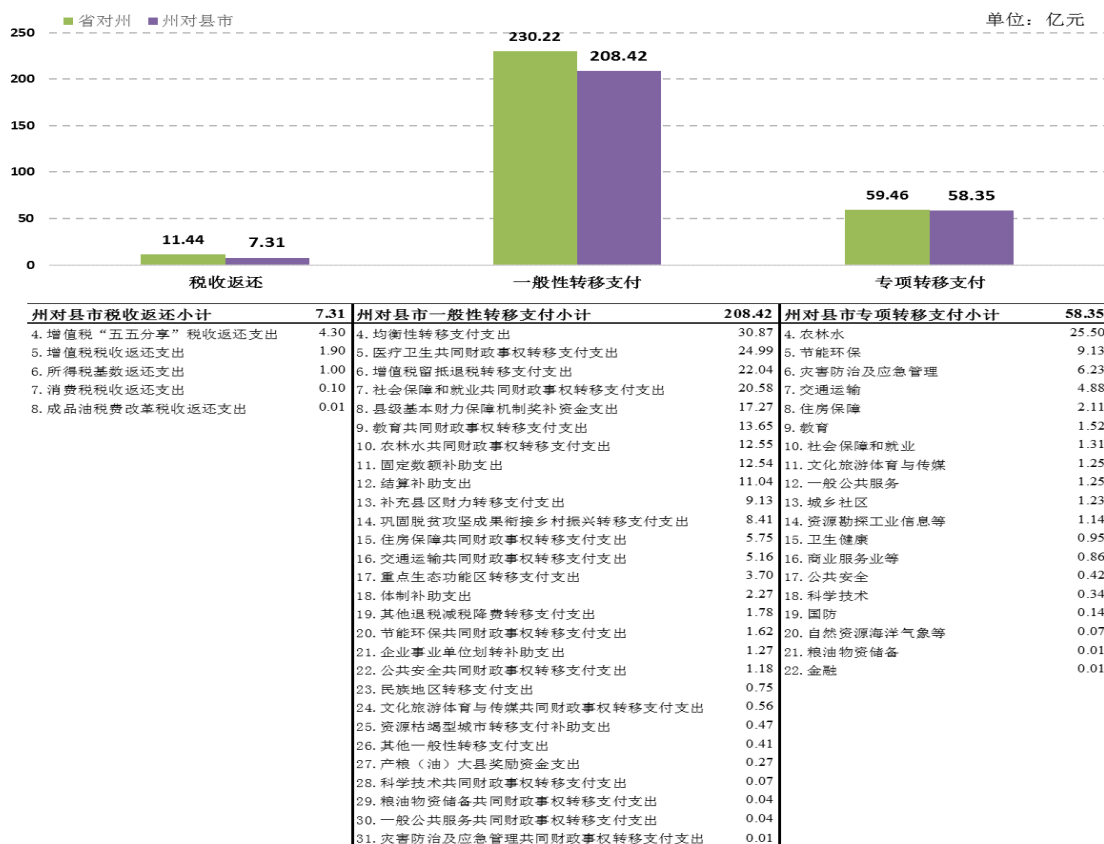
### 图示5：2022年全州一般公共预算平衡关系



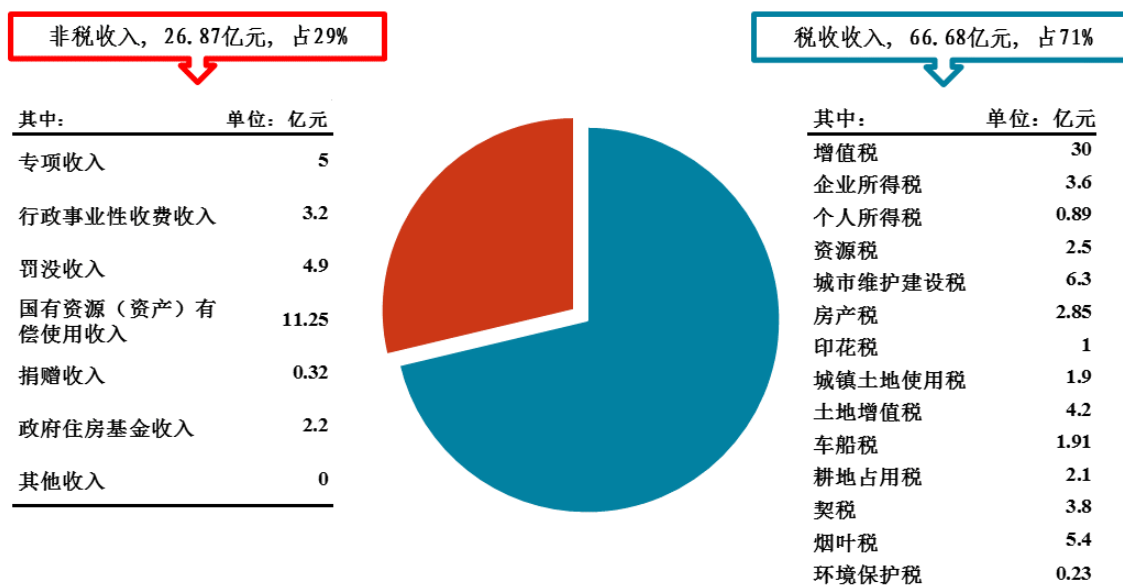
### 图示6：2022年州本级一般公共预算平衡关系



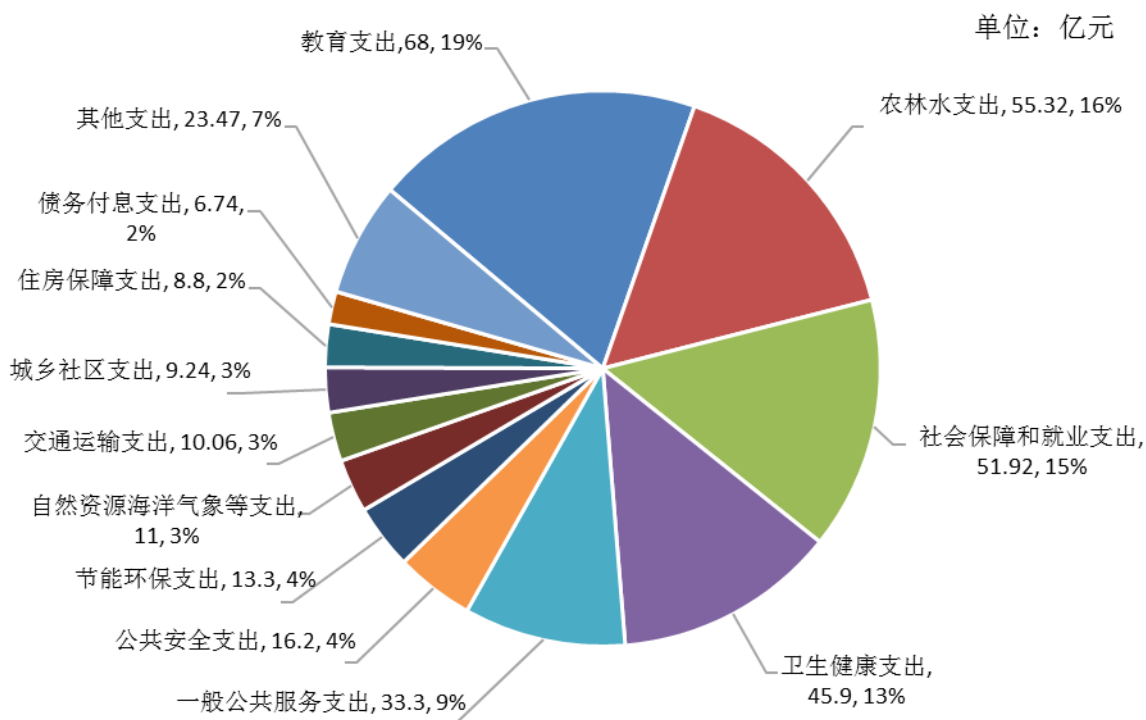
图示7：2022年省对州、州对县市转移支付情况



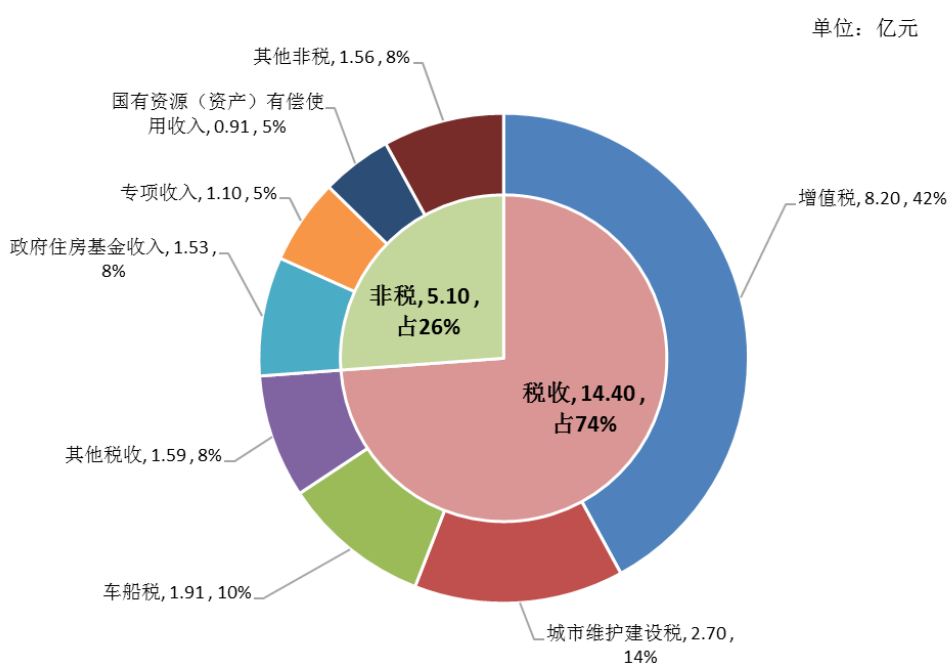
图示8：2023年全州一般公共预算收入预算情况



### 图示9：2023年全州一般公共预算支出预算情况

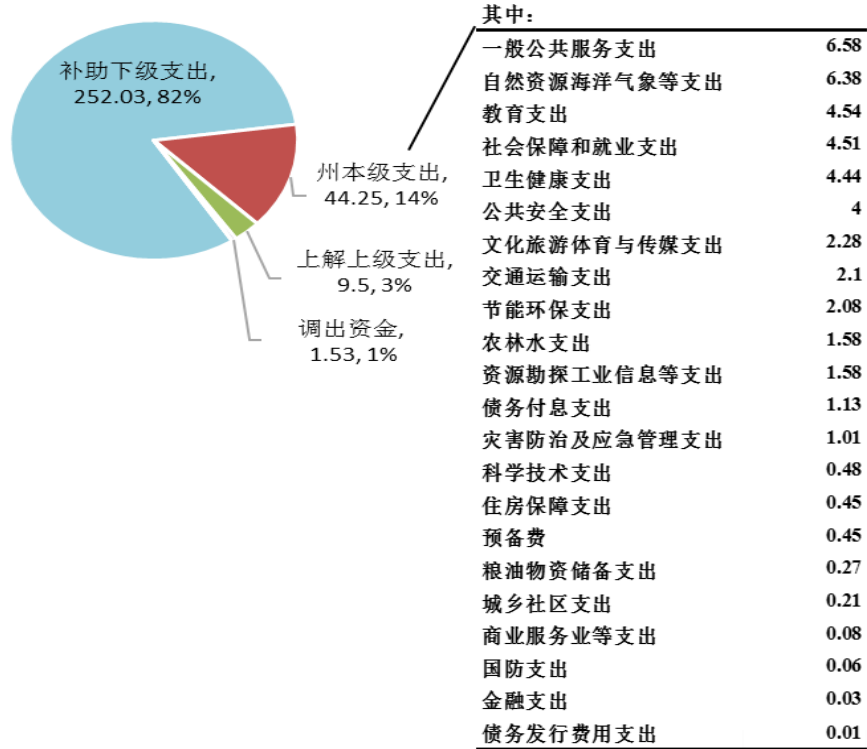


### 图示10：2023年州本级一般公共预算收入预算情况

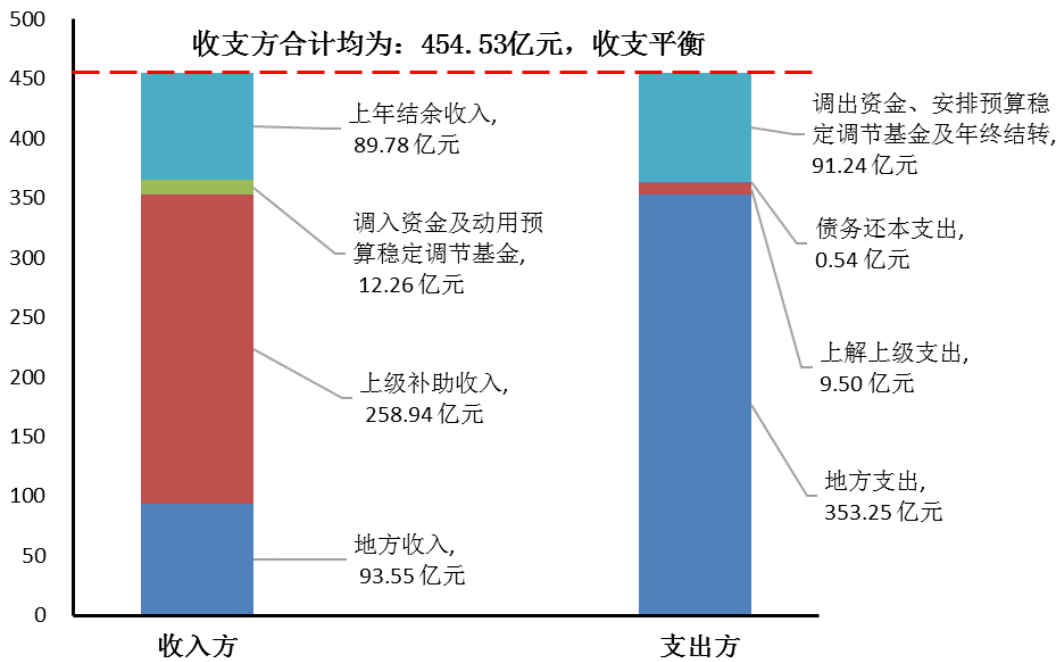


**图示11：2023年州本级一般公共预算支出构成情况**

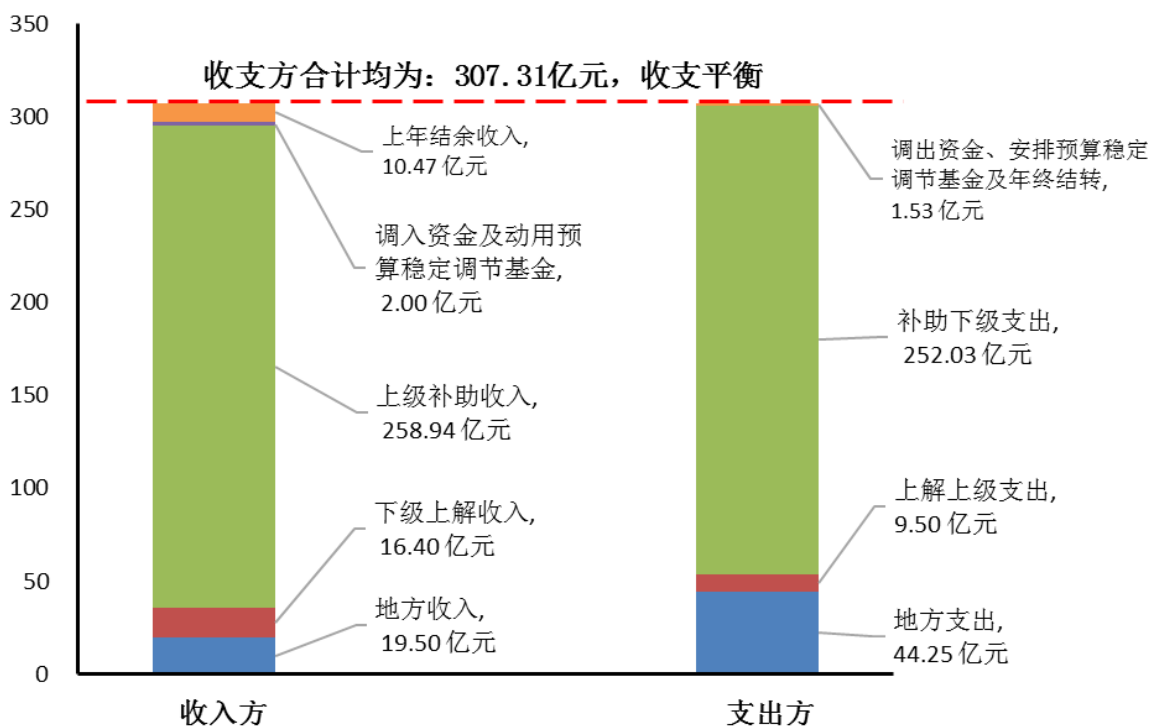
单位：亿元



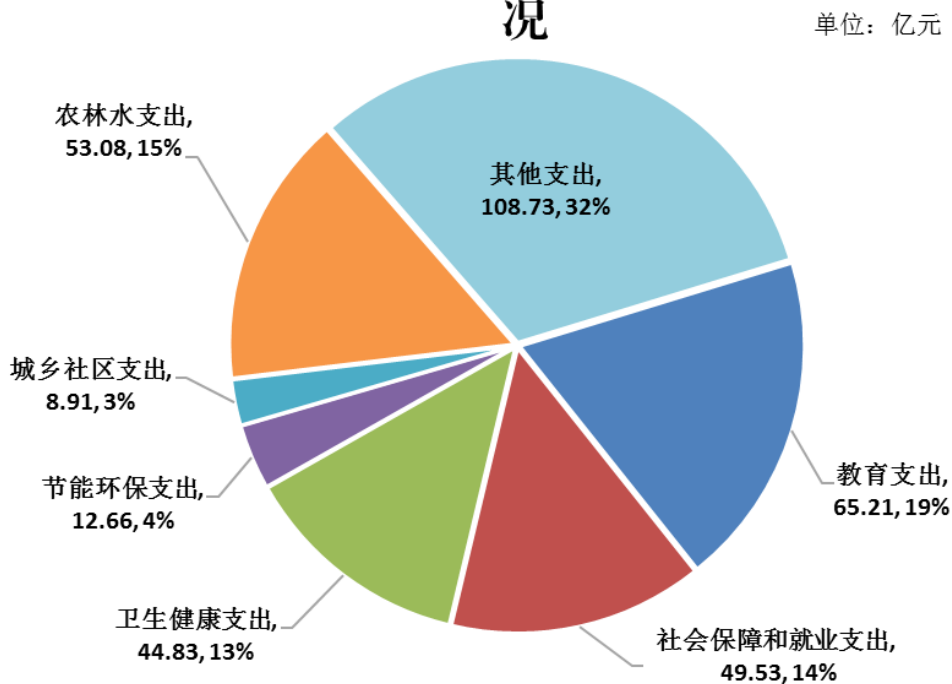
**图示12：2023年全州一般公共预算平衡关系**



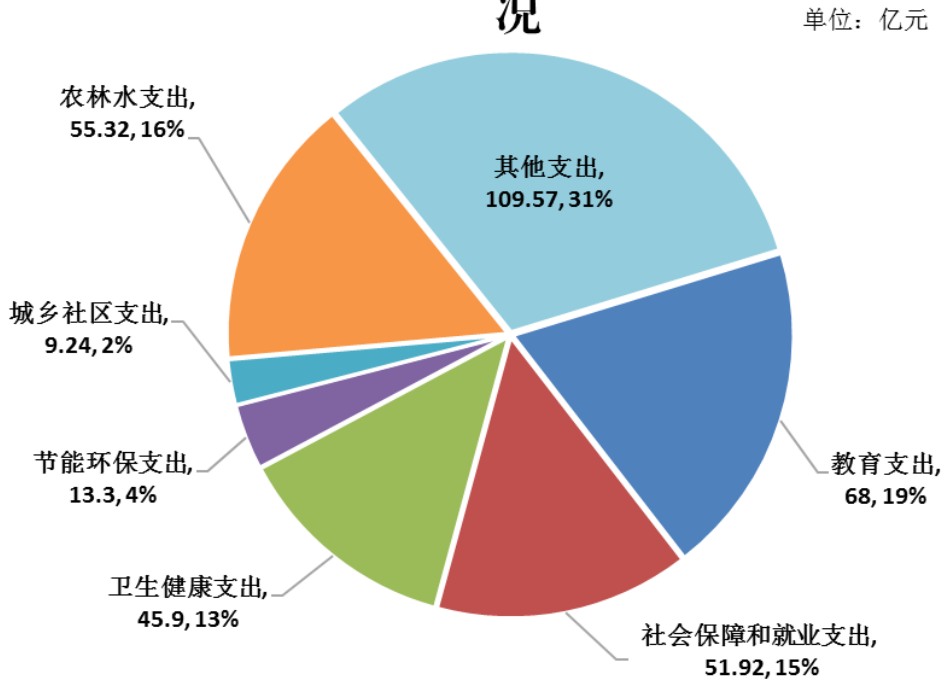
### 图示13：2023年州本级一般公共预算平衡关系



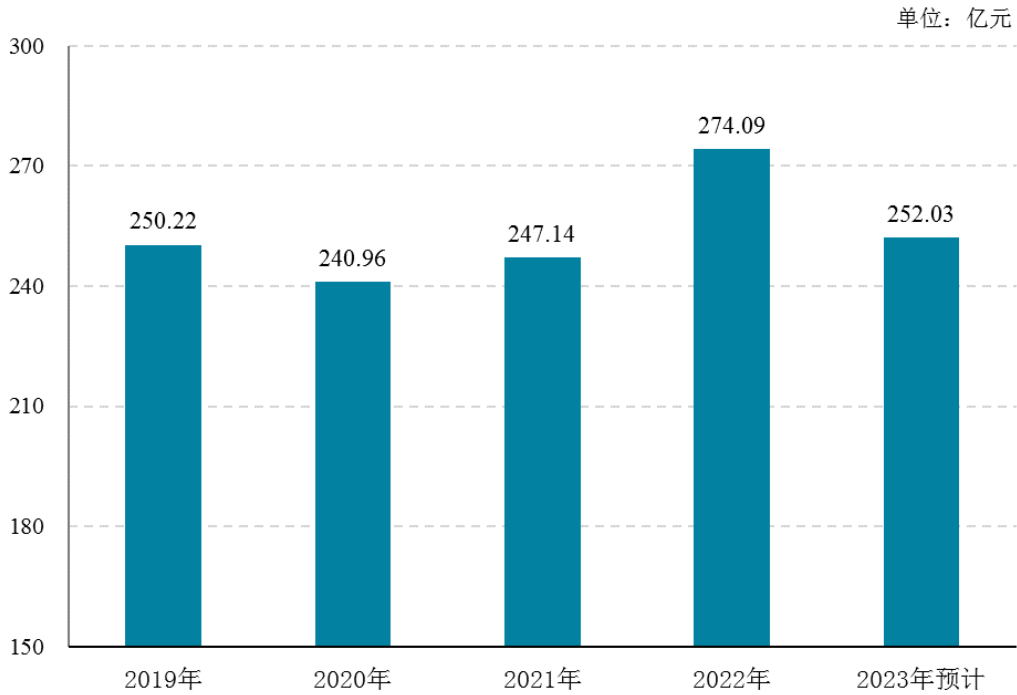
### 图示14：2022年全州部分重点支出占比情况



图示15：2023年全州部分重点支出占比情况



图示16：2023年州对县市税收返还和转移支付情况



# 名词解释

**留抵退税：**留抵退税就是对现在还不能抵扣、留着将来才能抵扣的“进项”增值税，予以提前全额退还。2022年以来，我国实施历史上最大规模的增值税留抵退税政策，力度空前，总规模约2.4万亿元。

**三保：**保基本民生、保工资、保运转。

**地方政府性债务：**地方政府及其职能部门（机构）、有财政经常性拨款的事业单位等直接借入、拖欠或依据合同提供担保形成的债务，以及地方政府及其职能部门（机构）成立的公司为进行基础性、公益性建设，以政府信用直接借入或依法提供担保形成的债务。包括地方政府负有偿还责任的债务、负有担保责任的债务及可能承担一定救助责任的债务。

**地方政府债务：**地方政府负有偿还责任的债务。

**再融资债券：**用于偿还部分到期地方政府债券本金的地方政府债券。

**新增债券：**按照《预算法》，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。债券主要用于政府公益性资本性支出，不得用于经常性支出，不得安排偿还存量政府债务本金及利息。

**一般债券：**地方政府针对没有收益的公益性事业发展举债发行



的债券，筹集资金安排的支出纳入一般公共预算管理，本金以一般公共预算收入偿还。

**专项债券：**地方政府针对土地储备、收费公路等有一定收益的公益性事业发展举债发行的债券，债券的发行要对应相应的政府性基金项目，筹集资金安排的支出纳入政府性基金预算管理，本金通过对应的政府性基金或专项收入偿还。

**预算稳定调节基金：**为实现宏观调控目标，保持年度间政府预算的衔接和稳定，各级一般公共预算设置的储备性资金。各级政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算不得设置预算稳定调节基金。

**财政暂付款：**指各级财政部门借给所属预算单位或其他单位临时急需的款项，应及时清理结算，且应按资金性质和借款单位名称设置明细账。

**直接融资：**没有金融中介机构介入的资金融通方式。在这种融资方式下，在一定时期内，资金盈余单位通过直接与资金需求单位协议，或在金融市场上购买资金需求单位所发行的有价证券，将货币资金提供给需求单位使用。商业信用、企业发行股票和债券，以及企业之间、个人之间的直接借贷，均属于直接融资。

**间接融资：**指资金盈余单位与资金短缺单位之间不发生直接关系，而是分别与金融机构发生一笔独立的交易，即资金盈余单位通过存款，或者购买银行、信托、保险等金融机构发行的有价证券，将其暂时闲置的资金先行提供给这些金融中介机构，然后

再由这些金融机构以贷款、贴现等形式，或通过购买需要资金的单位发行的有价证券，把资金提供给这些单位使用，从而实现资金融通的过程。

**数字经济：**作为一个内涵比较宽泛的概念，凡是直接或间接利用数据来引导资源发挥作用，推动生产力发展的经济形态都可以纳入数字经济范畴。

**生态补偿机制：**以保护生态环境、促进人与自然和谐为目的，根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机会成本，综合运用行政和市场手段，调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系的一种制度安排。主要针对区域性生态保护和污染防治领域，是一项具有经济激励作用、与“污染者付费”原则并存、基于“受益者付费和破坏者付费”原则的环境经济政策。

**四个不摘：**摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管。

**“445”千百亿级产业：**做强文化旅游、现代物流、先进制造、高原特色现代农业 4 个千亿级核心产业，做大数字经济、绿色能源、新材料、大健康 4 个五百亿级重点产业，做优生物医药、环保、金融、烟草、房地产 5 个百亿级潜力产业。

**国际农发基金：**国际农业发展基金，是联合国专门向发展中国家提供粮食和农业发展贷款的金融机构。

**山水林田湖草沙一体化保护和修复项目：**山水林田湖草系统治理是指按照山水林田湖草是生命共同体的理念，从系统工程和全局

角度出发，围绕各重点生态区域的生态功能定位、生态本底状况、主要生态问题，遵循自然生态系统演替内在机理，统筹推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

**海绵城市：**新一代城市雨洪管理概念，是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性。

**区域性股权交易市场：**为特定区域内的企业提供股权、债券的转让和融资服务的私募市场，是我国多层次资本市场的重要组成部分，亦是中国多层次资本市场建设中必不可少的部分。对于促进企业特别是中小微企业股权交易和融资，鼓励科技创新和激活民间资本，加强对实体经济薄弱环节的支持，具有积极作用。